

# Síntesis principales resultados Conversatorios Urbanos 2013

TEMUCO – PADRE LAS CASAS

CEDEUS



## I. Nociones sobre la sustentabilidad

Por último, se observa una visión crítica sobre el rol que ha desempeñado la economía de mercado, sus agentes y el carácter depredador con los recursos naturales y las personas. Planteando al modelo y la visión mercantil sobre la ciudad como una de las Casas comprenden un campo de interesantes significaciones que gravitan en torno a la idea de respeto con el medio ambiente, mediado por una estrategia de desarrollo urbano sustentable. Como síntesis, el concepto de sustentabilidad aparece en los participantes de los conversatorios como una filosofía de vida, como un enfoque ético que engloba todas las acciones humanas, por tanto abarcaría nuestras pequeñas acciones cotidianas como las necesidades humanas pero sin poner en riesgo la extinción, abuso y contaminación de los recursos naturales del propio ecosistema y su capacidad de carga.

En ese plano, el concepto de calidad de vida en las ciudades aparece fuertemente asociado a la noción de sustentabilidad. Se pone en juego la posibilidad de generar múltiples interacciones entre diversos subsistemas interdependientes para promover y mejorar la calidad de vida de los habitantes en las ciudades. Ciudades más amables, con más y mejor accesibilidad integrada con su paisaje y entorno natural.

**II. Nudos críticos Temuco - Padre las Casas: temas urgentes y pendientes para el desarrollo urbano sustentable de la ciudad**

Por otro lado, se plantea como estratégico el “reconocimiento de la diversidad” y la construcción de una “conciencia ambiental” que trascienda el tiempo “ahora” a partir de la construcción de una visión de largo plazo. De ahí que se vincule la visión de sustentabilidad a las dimensiones de interculturalidad, valorando de modo significativo y recurrente el fortalecimiento de las identidades territoriales. Lo interesante aquí es que la noción de sustentabilidad no se agota en una visión abstracta y a-histórica, sino que ejerce dos cuerpos naturales que le dan forma a la ciudad: el río Maipo y el cerro Negro. Consecuentemente la expansión urbana ha tendido a concentrarse desreguladamente en el eje oriente y poniente de la ciudad, en desmedro de las posibilidades que ofrece el crecimiento y la integración urbana asociada con el eje norte – sur, y que en opinión de los participantes en los conversatorios aún no tienen el reconocimiento y la proyección urbana que la propia ciudad y sus habitantes requieren.

Otro concepto relevante, aunque escasamente desarrollado en la conversación y la discusión en torno al cómo se aborda y entiende la sustentabilidad, fue el de participación ciudadana. Al parecer funcionó más como un lugar común que como un tónico densamente poblado de contenidos. De modo que se hace alusión a ésta, se pone sobre la mesa de discusión como un valor, pero al parecer, durante el ejercicio la incorporación de este concepto y su vinculación con el de sustentabilidad resultó ser más bien intuitivo que analítico por parte de los participantes. No obstante se reconoce que la institucionalidad vigente avala el rol de la participación ciudadana como una dimensión formal y no como un componente estratégico para el desarrollo sustentable.

El fenómeno descrito hasta aquí, tiende a acentuar un cierto aislamiento de la comuna de Padre las Casas, o bien, su escasa conectividad con los diferentes sectores de la ciudad,

particularmente con la comuna de Temuco, considerando que diariamente el desplazamiento de personas y diversos vehículos es considerable desde y hacia esa zona específica.

En relación a este componente, los participantes del conversatorio adscritos al sector público y privado, observan y comparten lo que diagnostican como una falta de mixtura en el uso del espacio urbano. Describen para la ciudad un fenómeno de sobre-especialización de los espacios, lo que repercute –en general- en una baja calidad de vida para los habitantes, generando zonas y sectores altamente jerarquizados en su forma de ocupación y dinámicas de uso. Lo que plantea un problema de planificación urbana y de visión de ciudad. Fenómeno que se puede apreciar de modo significativo si se considera el uso del espacio que se realiza durante el día respecto de la noche.

Por último, se constata una falta de acciones e intervenciones urbanas integradas, como parte de un plan estratégico orientado a hacer confluir las iniciativas de diferentes agentes urbanos, como el municipio, el sector privado, el ministerio de vivienda y urbanismo o el ministerio de transporte. Hay que avanzar en una mayor sinergia entre políticas públicas y en la calidad del diálogo intersectorial, de modo que los cambios que pretenden alcanzar las intervenciones del sector público sean eficaces y obtengan el impacto y los objetivos que se buscan.

## **2.- Población urbana más pobre expulsada y concentrada en los bordes de la ciudad**

Las opiniones generadas en el conversatorio del sector público y privado, dan cuenta de un proceso de “expulsión”, localización y concentración de la vivienda social en la periferia de la ciudad. Tendencia que no es reciente sino que deriva de la liberalización del mercado del suelo urbano iniciado a mediados de los años 80, donde los límites urbanos se eliminaron, quedando desregulada la expansión urbana. Consecuentemente con lo anterior, el Estado instauró una política de subsidios orientados a reducir el déficit de la vivienda, y cuyo impacto directo se vincula con el desalojo de los asentamientos más pobres de las áreas de altos ingresos, lo que evidentemente generó situaciones de exclusión y segregación socio-espacial y residencial. Actualmente en Temuco hay serias dificultades para construir viviendas sociales convenientemente localizadas por alto precio que alcanza el suelo urbano.

El Estado –en un intento de abaratar los costos de construcción para la vivienda social- localiza dicha vivienda en sectores con suelo de bajo costo. El impacto de dicha política

incide en un fenómeno de fragmentación del espacio urbano y de desintegración social que incrementan el aislamiento, las barreras físicas y socio-culturales en la ciudad. Esta situación se puede identificar particularmente en zonas como: Amanecer, Pedro de Valdivia, Santa Rosa y la comuna de Padre las Casas.

Ahora, en la ciudad coexisten significativos niveles de la pobreza urbana y de indigencia, cuya expresión es menos evidente a simple vista. Lo mismo respecto de la brecha entre los que tienen más en la ciudad y los que tienen menos recursos. En general estas zonas de pobreza y estancamiento urbano son identificadas –en la opinión de los participantes de los conversatorios- por ser producto de “tomas” de terreno y ocupaciones espontáneas. Además de poseer indicadores de baja conectividad, bajo nivel de construcción de la vivienda, baja cobertura de áreas verdes, baja calidad de sus espacios públicos, etc. Lo que redundaría en una calidad de vida deteriorada para quienes allí habitan.

Por otra parte, destaca en este componente vinculado con la pobreza y la exclusión urbana, la configuración de guetos urbanos, es decir, enclaves de riqueza y de pobreza urbana que acentúan una percepción de desintegración social en la ciudad. Lo que a su vez influiría fuertemente en la incubación y generación de estigmas sobre ciertos territorios y grupos específicos que habitan la ciudad.

### **3.- Pérdida y vulneración de patrimonio urbano y la identidad territorial**

Hay consenso generalizado en la mayoría de los participantes de los conversatorios, tanto de organizaciones ciudadanas como del sector público y privado, respecto de un deterioro progresivo en el último tiempo de construcciones y edificios patrimoniales, particularmente en el centro de la ciudad de Temuco. Lo que consecuentemente genera en opinión de la ciudadanía un deterioro en la identidad de la ciudad, más aún cuando los edificios patrimoniales son reemplazados por edificaciones y construcciones que rompen con el paisaje urbano más tradicional. Fenómeno que se puede apreciar de modo particular en Avenida Alemania.

### **4.- Contaminación del aire por efecto de combustión a leña**

Se plantea que los índices de calidad del aire en la conurbación Temuco – Padre las Casas son preocupantes, particularmente durante los meses de invierno. El material particulado en suspensión se observa muy por sobre la norma aceptada en Chile, sobre

todo cuando la temperatura desciende durante los meses de invierno; y se constata que el origen de esta contaminación corresponde de manera importante a la combustión de leña en: calefactores, chimeneas y cocinas, utilizadas en más de 60.000 viviendas pertenecientes a la conurbación. Aún sigue pendiente un plan de descontaminación que resuelva de modo eficiente la problemática presente en esta ciudad y que pone en juego la salud de sus habitantes. Transversalmente en los conversatorios se expuso éste tema como uno de los problemas más críticos y urgentes para intervenir en la ciudad, particularmente en ciertos sectores aledaños al estadio de Temuco y el sector de Santa Rosa.

## **5.- Congestión vehicular y de transporte público en las zonas céntricas de Temuco**

En general se observa en este componente una tendencia al crecimiento explosivo del parque automotriz en la ciudad, acompañado de una baja disposición a caminar de parte del usuario. Al mismo tiempo hay coincidencia en plantear al transporte público como un servicio de mala calidad en la ciudad y como un agente contaminante importante, lo que conlleva a generar grandes atochamientos y saturación de calles céntricas que a su vez inciden en el aumento de los tiempos de desplazamiento, particularmente en calles como Rodríguez y Av. Alemania.

Se señala la ausencia de políticas de transporte público para la ciudad y la carencia de vías segregadas y exclusivas para transporte colectivo como los principales factores detonantes de los significativos problemas de conectividad de la conurbación Temuco - Padre las Casas. En opinión de los participantes en los conversatorios sería un rasgo que distingue a Temuco de otras ciudades del país.

Por último, se alude a la necesidad de diseñar e implementar un sistema de transporte multimodal, particularmente se propone la inclusión de medios de transporte alternativos como la bicicleta, a partir de intervenciones físicas y logísticas que se encaminen hacia la reestructuración de un transporte público que privilegie la eficiencia, la seguridad y la inclusión social en la ciudad.

## **6.- Escasas expresiones de participación ciudadana en la ciudad de Temuco**

La participación ciudadana se plantea como uno de los temas más sensibles en los conversatorios, fundamentalmente por los escasos espacios de participación ciudadana presentes en la ciudad; sobre todo la participación enfocada en procesos de planificación integrada de la ciudad; capaz de legitimar, monitorear y evaluar las intervenciones y las decisiones que afectan el desarrollo urbano sostenible.

Los planteamientos expresados en los conversatorios realizados, sostienen que si bien es posible reconocer nuevas expresiones y plataformas ciudadanas en Temuco, aún son insuficientes y las que existen deben consolidarse aún más. Por lo mismo, se sugiere en este plano generar mejores y mayores canales de participación; democratizando la información de calidad, superando las asimetrías de información, y abriendo espacios y redes de participación orientados especialmente a las comunidades Mapuches, las mujeres y los jóvenes.

### **III.- Fortalezas y oportunidades urbanas**

#### **1.- Escala de ciudad y espacios públicos valiosos**

En la medida en que la ciudad de Temuco se está viendo sometida a fuerzas que la impulsan en los últimos años hacia la expansión urbana horizontal, se observa la necesidad de limitar este tipo de crecimiento y re-equilibrar esas fuerzas hacia el desarrollo de dinámicas e iniciativas más concéntricas. Por ejemplo, se visualiza como una oportunidad la posibilidad de densificar y de consolidar ciertos ejes estructurantes de la ciudad, valorando la escala de ésta; dentro de este esquema, se pone en valor en los conversatorios la Av. Alemania y el eje Prat.

Por otro lado, a modo de consenso generalizado en los conversatorios, se reconoce al eje Prat como el corazón de la ciudad, particularmente porque es un eje que atraviesa y conecta importantes hitos urbanos de la ciudad, como por ejemplo el cerro Ñielol, las plazas emblemáticas del centro de la ciudad, el río y la Isla Cautín. Se promueve y proyecta dicho eje como un paseo de escala peatonal, un espacio público para el encuentro y la manifestación de la cultura ciudadana.

Lo anterior implica canalizar mayor inversión pública hacia la conformación de infraestructura y de espacios públicos de calidad que potencien el esparcimiento, el ocio y la calidad de vida de los habitantes.

#### **2.- Elementos naturales de valor ecológico y paisajístico como estructurantes de la cultura urbana y el encuentro ciudadano**

Temuco ofrece la posibilidad de generar una dinámica de ciudad que sea más equitativa y equilibrada, sobre todo si considera como unos de los temas estratégicos para ese objetivo la implementación de un plan integrado que recupere y conquiste para la ciudad su patrimonio natural, particularmente el río, el canal Gibss, la Isla Cautín y los cerros.

En tanto estos últimos son una oportunidad que debe consolidarse en la ciudad para darle un nuevo impulso a la integración social y al desarrollo urbano sostenible.

Así, se constata en opinión de los participantes una sub-utilización de una serie de espacios naturales y verdes que pueden fortalecer a la ciudad en términos de su identidad, calidad de vida, descontaminación y de lugares de recreación y esparcimiento. Para los participantes de los conversatorios aparece con énfasis la necesidad de potenciar la ciudad mediante la creación de un sistema que integre los espacios de valor ecológico y paisajístico presentes en el territorio, y éste a su vez a los sectores y la población urbana más pobre.

Se mencionan a los cerros Ñielol, Conunhueno y Mariposa como hitos naturales con potencial de transformarse en los grandes espacios para el desarrollo de actividades de esparcimiento y ocio, destinados al encuentro, la interacción social y el fortalecimiento de la calidad de vida de los habitantes. Pero para cumplir con esto, se plantea en los conversatorios, la necesidad básica de que la ciudadanía también participe de modo más activo en el cuidado, la mantención y la reapropiación de estos espacios para imprimirle un uso más lúdico, recreativo y dinámico.

### **3.- Diversidad identitaria e intercambio multicultural**

Al interior de este componente se observa un consenso generalizado en los conversatorios realizados respecto del enorme potencial y oportunidad que posee la zona inscrita en el sector de Av. Balmaceda. En ese mismo plano, la Feria Aníbal Pinto adquiere una puesta en valor por los conversatorios y la ciudadanía que la distingue no sólo por su infraestructura, las mismas mejoras que le han realizado en el último tiempo, su localización y variedad de sus ofertas; sino también se diferencia positivamente de otros lugares vinculados a la propia conurbación. Al mismo tiempo destaca también como un lugar valorado por otros habitantes que vienen de fuera de Temuco o de otras ciudades y regiones del país, como un centro importante de abastecimiento de la ciudad.

En ese sentido, es un espacio de intercambio cultural y económico muy potente, que permite re-escalar la ciudad y que funciona como nodo urbano y atractor de actividades, personas y relaciones sociales, permitiendo proyectar hacia adentro y hacia afuera una imagen fuerte de ciudad, un orgullo identitario con historicidad, sobre todo asociada con la cultura Mapuche.

En éste mismo plano, también se menciona la zona vinculada al cementerio y la Pérgola de las Flores como un potencial eje peatonal para fortalecer las actividades y dinámicas del sector. Asimismo destacan ciertos barrios con identidad fuerte y con una condición patrimonial, por ejemplo, Santa Teresa y San Francisco. Lo anterior se considera por los participantes del conversatorio como una oportunidad y desafío de ciudad, en el sentido de potenciar esos espacios, su sostenibilidad y su proyección urbana.

Así, habría que potenciar y promover a través de políticas urbanas no sólo la conformación de barrios de entorno amigable y seguro, con equipamiento de calidad y áreas verdes, sino y también una cultura urbana del uso, la apropiación y el orgullo por la ciudad. Y estos espacios son precisamente el soporte para esa orientación y visión.

Ahora bien, aunque es posible constatar paradójicamente una escasa valoración por la cultura Mapuche en la ciudad de Temuco, en los conversatorios se reconoce un potencial centrado en la proximidad de la ciudad con el mundo y el territorio Mapuche.

En Padre las Casas destaca el actual Parque Corvalán, un espacio público moderno y de alta calidad urbana. Antiguamente esa zona era un sitio eriazo altamente estigmatizado por los habitantes y que se utilizaba como basural ilegal.

En la actualidad este espacio promueve la calidad de vida de los vecinos y valoriza el sector y las propias viviendas de los habitantes de la zona. El parque además contempla multi-canchas iluminadas, juegos infantiles, máquinas para realizar ejercicios y espacios verdes.

En Padre las Casas también se visualiza como una fortaleza a la Biblioteca y el Centro Cultural, pues posee en la actualidad un gran atractivo ciudadano y constituye un punto de encuentro de la ciudad

Por último, destaca en los conversatorios de organizaciones ciudadanas el antiguo puente ferroviario asociado con un potencial turístico-histórico importante. En ese sentido, se pone en valor dicho puente pues según la opinión de los participantes en el conversatorio, rescata los procesos que ha vivido la ciudad y podría transformarse en una obra visual o en un paseo peatonal tanto para los habitantes como para los visitantes.

#### **IV. Construyendo una imagen de Ciudad Sustentable**

##### **Ciudad que protege su Patrimonio Natural.**

En el caso de la conurbación Temuco - Padre las Casas, se considera y visualiza en el futuro a los cerros: Nielol, Mariposas y Conunhueno, como espacios patrimoniales protegidos como parte de una institucionalidad medioambiental. Se visualiza para la ciudad una red de infraestructura verde que le otorgue estructuración a la ciudad y que al mismo tiempo integre a la población más pobre asentada en los bordes de la ciudad.

##### **Ciudad Multi-cultural y que reconozca el patrimonio inmaterial.**

Se visualiza una ciudad con una serie de espacios donde se promueva la identidad Mapuche, el intercambio multicultural y la cohesión social.

##### **Ciudad Descentralizada.**

Se visualiza una ciudad con un proceso de integración de Temuco con Padre las Casas y también con otras localidades. Al mismo tiempo se visualiza una ciudad con mayores espacios para la autogestión administrativa y socio-productiva.

##### **Ciudad que aborda la Educación Ambiental como motor para el desarrollo sustentable.**

Se visualiza una ciudad que incorpora un sistema de educación ambiental, reciclaje y tratamiento de residuos industriales.

##### **Ciudad con un sistema de Calefacción Alternativa.**

Se visualiza la utilización de gas natural como principal sistema de calefacción dentro de la intercomuna.

##### **Ciudad con estándares de contaminación ambiental acordes con la salud de las personas.**

Se proyecta una ciudad con niveles de contaminación ambiental y acústica acordes con la salud de la población y la calidad de vida de las personas. En ese sentido se visualiza una ciudad con tranvías y otras modalidades de transporte limpio; además en temas referidos

a los estándares de las viviendas se esboza la posibilidad de generar una habilitación térmica de las viviendas con el objeto de incorporar la eficiencia energética.

### **Ciudad que protege el patrimonio material y define espacios y barrios como valiosos.**

Se visualiza e imagina una ciudad que conserva el patrimonio material vinculado a los barrios tradicionales y los espacios de intercambio intercultural.

### **Ciudad donde la Ciudadanía Participa inclusivamente activamente en la toma de decisiones.**

Se visualiza una imagen de ciudad donde los movimientos sociales ciudadanos tienen un peso, un aporte y una agenda influyente los movimientos sociales ciudadanos.

### **Ciudad con Equidad Urbana.**

Se visualiza una ciudad con indicadores de sustentabilidad que funcionen de manera armónica, una ciudad para el bienestar, donde las personas y los habitantes estén en el centro de las preocupaciones.

### **Ciudad con mixtura urbana.**

Se visualiza una ciudad donde cada barrio es un sistema heterogéneo y denso en cuanto a servicios y equipamiento, donde se puede observar vida urbana y mezcla social y cultural, una ciudad con más dinámicas y espacios culturales. Más y mejores ofertas e infraestructura cultural; con más espacios públicos de calidad.