

Síntesis principales resultados Conversatorios Urbanos 2013

VALDIVIA
CEDEUS



I.- Nociones sobre la sustentabilidad

En el ejercicio inicial de los conversatorios urbanos realizados en Valdivia se trabajó con los y las participantes de la actividad la noción de sustentabilidad. La intención fue explorar el conjunto de significados con que asocian desde sus subjetividades la propia noción de sustentabilidad. En este marco, surgen consideraciones sobre la sustentabilidad que transitan sobre la idea de un desarrollo integral, donde la participación ciudadana debe jugar un rol protagónico para alcanzar una autonomía que asegure calidad de vida y sostenibilidad a los y las actuales habitantes de la ciudad y a las generaciones futuras.

En ese plano se asocia la sustentabilidad con una visión de desarrollo urbano que debe tener características particulares. Debe ser integral e integrador en lo cultural, social y económico. Con resguardo y puesta en valor de bienes ambientales y culturales.

Por consiguiente, se debe permitir que este sistema urbano pueda sostenerse en el tiempo conservando la forma y calidad de vida de sus habitantes a través de la gestión integrada de los recursos que dan vida a la ciudad y a su vocación.

Así también, se vincula la sustentabilidad con una armonía entre el ser humano, sus necesidades y el contexto urbano donde habita. Se observa una relación de equilibrio entre necesidades materiales y emocionales a satisfacer, con conservación de recursos naturales y el ecosistema.

Por otro lado, en los conversatorios también aparece la participación ciudadana asociada a la noción de sustentabilidad. Se considera el concepto de participación ciudadana como elemento impulsor, democratizador y de carácter resolutivo de la sustentabilidad en el contexto urbano, específicamente como actor y legitimador de este proceso de *“desarrollo multidimensional”*, como nombraron actores de las organizaciones ciudadanas.

Otro concepto relevante en torno a la noción de sustentabilidad fue el de *“autonomía”*. Se presenta como funcionamiento ideal de ciudad, la cual se debe sostener a partir de sus propias capacidades. Se expresa que para lograr esto, es necesaria una ciudadanía activa que vele por el bien común, fomentando la construcción de identidad, con conciencia de las múltiples dimensiones de la sustentabilidad y del territorio, siendo consecuencia del entendimiento pleno de un contexto de habitar en comunidad, con un objetivo de sociedad.

En resumen, la noción de sustentabilidad emerge en los conversatorios como un conjunto de ideas que entregan lineamientos éticos para la co-construcción entre los distintos actores de la ciudad, para un modelo de desarrollo urbano integral y complejo; el cual permita alcanzar de forma autónoma la satisfacción de necesidades materiales y emocionales del ser humano, pero que a la vez cuide y sea amable con el entorno urbano con el fin de preservarlo para las generaciones futuras.

II.- Nudos críticos Valdivia: temas urgentes y pendientes para el desarrollo urbano sustentable de la ciudad¹

1.- Gestión deficiente de las áreas verdes urbanas

Los asistentes de los conversatorio Valdivia plantean de forma transversal que un tema relevante para ellos es lograr el reconocimiento legal, mejorar la administración y distribución espacial de ciertos hitos ecológicos que consideran importante para asegurar la calidad de vida de todos los habitantes de la ciudad.

En este sentido, los primeros cuestionamientos de los participantes surgen en torno a la baja proporción de áreas verdes formales -reconocidas dentro del plan regulador y resguardadas por el Municipio- en relación a las áreas verdes informales, las cuales no son reconocidas como tal dentro de la ciudad.

Además, los actores del sector público y privado plantean que hay una distribución espacial desigual de las áreas verdes que son consideradas formales, concentrándose mayoritariamente en los sectores con mayores ingresos económicos y, por consiguiente, afectando en el deterioro de la calidad de vida de las personas que habitan los sectores de menores ingresos. Esto último, no solo por el menor acceso a las áreas verdes formales que tendrían estos habitantes de la ciudad, sino que también porque las áreas informales en los sectores más pobres terminan siendo foco de basurales, como señalaron los actores.

Asociado a este bajo reconocimiento de áreas verdes y a la inequidad espacial que presentan, los participantes plantean la necesidad de reconocer como áreas verdes formales los humedales urbanos de Valdivia. Así, las organizaciones ciudadanas que participaron del conversatorio, también dan cuenta de la nebulosa legal en que se encuentra el futuro de estos hitos ecológicos.

2.- Desprotección de humedales urbanos

Transversalmente en los conversatorios se manifiesta la preocupación por los humedales, los cuales al no estar protegidos legalmente están siendo intervenidos mediante su relleno con escombros. Los participantes señalan que los responsables de estas intervenciones son las empresas constructoras, que a través de estos rellenos pretenden ampliar la superficie urbana para el desarrollo inmobiliario.

3.- Exclusión y desintegración social de los sectores más pobres en la periferia de la ciudad

Hay una opinión generalizada entre los asistentes de los conversatorios sobre la exclusión y concentración de población pobre en el sur de la ciudad, producto de erradicaciones de campamentos en la década del 80'. Entre estas poblaciones se encuentran: Las Ánimas, Norte Grande, Barrios Bajos, San Pedro, Los Alcaldes, Guacamayo; como también campamentos históricos que se mantienen hasta la actualidad: Inés de Suárez, Pablo Neruda y Girasoles.

Problemática que se acrecienta con la falta de equipamiento urbano, áreas verdes y espacios públicos de calidad, bajos estándares en la construcción de la vivienda, baja accesibilidad, entre otros. Lo que redundaría en una calidad de vida deteriorada para quienes allí habitan.

En este sentido, la baja accesibilidad se ve ejemplificada con el límite horario del transporte público ya que, como plantean los actores en el conversatorio, llegada las 9 de la noche no tienen movilización a los sectores periféricos de la ciudad.

Complementario a esto, tanto en el conversatorio público y privado como en el de organizaciones ciudadanas, se visibiliza la concentración de servicios y equipamientos en el centro de la ciudad, que afecta también la mala calidad de vida de los habitantes de los sectores periféricos.

En definitiva, plantean que está creciendo la ciudad, pero la ciudad no crece de la mano con infraestructura y servicios.

4.- Pérdida de escala peatonal de la ciudad y ausencia de un diseño de vías para el transporte alternativo

Se menciona como problemática desde el conversatorio del sector público y privado, la prioridad que se le ha otorgado al automóvil como medio de transporte dentro de la ciudad. En este sentido, se señala a la construcción de grandes carreteras y estacionamientos subterráneos como elementos que fomentan el uso vehicular, provocando un explosivo aumento del parque automotriz en los últimos años. También se menciona que esto ha ido en desmedro de la potenciación de sistemas de transporte alternativo como la bicicleta, en una ciudad de escala intermedia y donde los recorridos tienen un bajo tiempo de desplazamiento.

Así mismo, desde el conversatorio de organizaciones ciudadanas se reafirma este nudo crítico mediante el cuestionamiento a los proyectos que privilegian el uso del automóvil por sobre otros modos de transporte, como el peatón, patinador o ciclista.

Además se mencionan los efectos que está teniendo en la ciudad la priorización del automóvil como medio de transporte, aludiendo a una planificación urbana que ha invisibilizado u olvidado al peatón y que pone en riesgo la escala caminable de la ciudad.

Finalmente, es cuestionada la falta de integración de las condiciones climáticas en el diseño y materialidad de las calles de Valdivia. Se compara Valdivia con otras ciudades donde llueve mucho, y se ejemplifica diciendo que en ellas se hacen las veredas y las calles de forma tal que los vehículos cuando pasan no mojan al peatón.

5.- Contaminación del aire por efecto de combustión a leña.

Los participantes de las organizaciones ciudadanas mencionan que hay una alta contaminación atmosférica durante los meses de invierno. Se señala que la utilización de leña húmeda para la calefacción produce que la ciudad supere la norma más de dos meses al año, siendo el sector de los Barrios Bajos y sector hospital de Valdivia los más afectados por esta situación.

6.- Cuenca hidrográfica Llancahue amenazada por plantaciones forestales periurbanas y el manejo de la empresa Aguas Décimas.

Una preocupación que se manifiesta desde las organizaciones ciudadanas, es la situación en la que se encuentra la cuenca hidrográfica Llancahue. Abastece de agua a toda la ciudad y está siendo afectada por los monocultivos de pino y eucaliptus que rodean el predio. Esta situación se visibiliza en épocas de verano donde se produce escasez hídrica.

Además, los actores de organizaciones sociales señalan el nulo interés que tiene la empresa Aguas Décimas por preservar la cuenca hidrográfica ya que, como señalan, ésta se centra solamente en generar ganancias monetarias, dejando de lado la responsabilidad social empresarial y la vinculación con la ciudadanía y con instancias de organización local como mesas territoriales. La situación también afecta a los consumidores de agua potable, quienes tienen que pagar por este servicio el precio impuesto.

7.- Instancias de participación ciudadana insuficientes

Surgen cuestionamientos ante la escasa participación vinculante que tiene la ciudadanía en la gestión de proyectos de desarrollo urbano, como también se apunta a la forma e instancia en que se comunican actualmente estos proyectos sobre todo a los sectores más pobres de la ciudad. Se deduce lo insuficiente que resultan las instancias de participación existente, como el Consejo Consultivo mencionado en la Estrategia de Desarrollo Regional¹. Expresan que hay una “crisis” de cómo se gestan los proyectos, cómo llegan a los ciudadanos y cuándo se dan a conocer, enterándose de los proyectos cuando ya están aprobados.

Aún ante el poco desarrollo de este punto, sí se aborda de forma indirecta por los participantes en la conversación de temas anteriores. Así queda en evidencia la demanda por una participación ciudadana vinculante en temas de desarrollo urbano cuando se trabajó la noción de sustentabilidad, o cuando en el conversatorio de las organizaciones ciudadanas se plantea que “(...) se mira poco al peatón y no se incluye” cuando se formulan proyectos de infraestructura vial.

8.- Imagen de ciudad e identidad urbana difusa.

Los participantes de los conversatorios de organizaciones ciudadanas y de los sectores públicos y privados, señalan que Valdivia no posee una imagen de ciudad definida, producto de la falta de consenso que existe por parte de los actores sociales que, ante la diversidad de enfoques que se le ha otorgado a la ciudad los últimos años (ciudad del cine, de la cerveza, empresas de ideas creativas, sustentable, entre otras), no han logrado converger en un proyecto de ciudad en común.

Esta difusa imagen de ciudad también se asocia a la inexistencia, posterior al terremoto de 1960, de una actividad productiva que la dote de identidad, como es el caso de ciudades chilenas identificadas con la minería o la salmonicultura.

Por último, se cuestiona por parte de los participantes del conversatorio de organizaciones ciudadanas, la imagen turística que quiere proyectar la ciudad, planteando que se intenta proyectar la imagen, pero no se condice con la realidad.

9.- Pérdida de patrimonio arquitectónico

Otro nudo crítico que se menciona por parte de los actores de ambos conversatorios, es la pérdida de patrimonio arquitectónico, el cual se encuentra desprotegido ante el desarrollo urbano y la acción de particulares. Se ejemplifica con los efectos que tendría la construcción del puente Pedro de Valdivia, puesto que cortaría el parque o sacaría la casa patrimonial colindante. También el puente que se está pensando en los Pelúes tendría efectos negativos contra el patrimonio, elevaría un poco la bajada y eso intervendría la calle patrimonial General Lagos.

III.- Fortalezas y potencialidades urbanas

1.- Ciudad a escala humana, con atractivos históricos y culturales al alcance de todos

Los participantes del conversatorio valoran la escala de la ciudad, considerándola acorde para el desplazamiento peatonal o a tracción humana. Se percibe como una “(...) ciudad caminable, lo que favorece al desarrollo de la ciudad porque, según se expresó, permite una mejor vinculación social de los distintos actores.

Además, los asistentes al conversatorio identifican una serie de elementos históricos y culturales que son de fácil acceso para la ciudadanía debido al tamaño de la ciudad. Dentro de los señalados se encuentran tres museos en la ribera del río; los fuertes y vestigios de la conquista española; presencia de la colonización alemana; feria fluvial única en calidad. Son fortalezas actuales de la ciudad pero, según señalaron, tienen la potencialidad de convertirse en un circuito turístico y cultural importante si existiera vinculación entre ellos.

Como fortaleza también se menciona en el conversatorio de organizaciones ciudadanas, la alta cantidad y el buen nivel de “*industrias creativas*”, como el festival de cine y la industria cervecera, por ejemplo. Juegan, según señalan, un papel importante en la ciudad al repercutir positivamente en la economía y cultura local.

Se observan como potencialidad hitos históricos de la ciudad que se encuentran en desuso. La ex-cárcel o el regimiento Buera pueden ser una oportunidad para fortalecer la calidad de vida de los habitantes, ya sea como centros de encuentro cultural de diversas organizaciones sociales o como espacios abiertos al turista.

2.- Alta presencia de elementos de valor ecológico y paisajístico dentro de la ciudad.

Reconocen los participantes la existencia de una gran superficie de humedales urbanos que sirven como reserva para la biodiversidad y que potencian el desarrollo paisajístico y turístico de la ciudad.

Pero también se manifiesta la necesidad de visibilizar entre los habitantes de la ciudad lo relevante y dañino que es la contaminación y relleno de los humedales, por la función eco-sistémica que cumplen en Valdivia con la pluviosidad que hay en la ciudad.

Otro punto que mencionan los asistentes del conversatorio es el río como hito importante de la ciudad, pero que no se aprovecha como ellos estiman que se podría utilizar. En este sentido apuntan a las empresas y particulares que vierten desechos al río de forma ilegal o sin que la ciudadanía sepa si tienen los tratamientos adecuados para no dañar el ecosistema. Sin omitir este desconocimiento que tienen las organizaciones ciudadanas sobre la intervención del río de su ciudad, se observa éste como potencialidad siempre y cuando se deje de intervenir el río por las industrias, como señalan.

Los parques urbanos son otros elementos identificados como fortaleza en los conversatorios. Dentro de estos, el parque Saval se presenta como un importante punto de encuentro, ocio y esparcimiento para los habitantes de esta ciudad.

Hay tres proyectos de conservación de áreas verdes que crearán parques públicos y que fueron nombrados en los conversatorios como potencialidad. Dentro de estos, se encuentran los proyectos de conservación de humedales en el sector Claro de Luna y la construcción del parque urbano y deportivo Catrico -al momento de realizar el conversatorio se encontraba próximo a entrar en licitación, según señaló un actor-. Además, se releva el proyecto de parque periurbano que se llevará a cabo en el predio LLancahue, como lugar de educación ambiental.

3.- Ciudadanía activa y propositiva

Los participantes del conversatorio identifican como una potencialidad para el desarrollo de la ciudad la gran cantidad de organizaciones sociales que existen en ella. La identifican como potencialidad y no como fortaleza porque estas organizaciones no poseen instancias de participación vinculante en la toma de decisiones sobre temas de desarrollo urbano.

IV.- Construyendo una imagen de Ciudad Sustentable

Se realiza un ejercicio colectivo de proyección, asociado con la imagen de ciudad sustentable que los y las participantes de los conversatorios visualizan y construyen. Es decir, identifican factores que debe tener la ciudad sustentable que proyectan, respondiendo a las preguntas ¿cómo debiera ser una ciudad sustentable?, ¿cómo se la imaginan?, ¿qué elementos y rasgos debiera contener e incluir? y ¿cómo sería su propia ciudad desde esa perspectiva en 20 o 30 años proyectada al futuro?

- Ciudad con patrimonio natural resguardado, inclusivo y equitativo. En materia medioambiental se visualiza una ciudad con un patrimonio natural resguardado, con una buena administración y que incluya dimensiones de integración social. Además, este patrimonio natural debe ser una “belleza equitativa” en la ciudad, estar distribuido de forma justa en la superficie urbana, con acceso a todos los habitantes de Valdivia a través de una red de parques y reservas naturales urbanas.
- Ciudad con transporte público integrado y equitativo. El transporte público del Valdivia sustentable proyectado debe estar al alcance de todos los habitantes de la ciudad, permitiendo movilidad y acceso a todos los recursos de los que dispone el área urbana.
- Ciudad con infraestructura vial para sistemas alternativos de transporte. Se visualiza una ciudad que posea infraestructura vial que fomente el uso de sistemas alternativos de transporte, como la bicicleta o el transporte fluvial, y que desincentive el uso del vehículo particular.
- Ciudad con equidad urbana. Se proyecta una ciudad adecuada al contexto, que releve y potencie la identidad local, con construcciones y nombre de calles locales, comercio potenciado, empresas potenciadas, educación de calidad y ambiental, medios de comunicación que informen, y con respeto por el patrimonio cultural arquitectónico.
- Ciudad con un Consejo Ciudadano resolutivo y vinculante en temas de desarrollo urbano. Se visualiza para la ciudad una instancia resolutive diferente en temas de desarrollo urbano, donde la toma de decisiones en esta materia recaiga en un Consejo Ciudadano representativo y diverso, que esté sobre intereses económicos y político partidistas. Que tenga una temporalidad mayor a los cuatro años, y con una conciencia de los procesos ecológicos.

- Ciudad con un parque industrial planificado compatible con la ciudad. Se proyecta una ciudad que debe poseer un parque industrial planificado y armónico con el entorno urbano, donde estén definidos los tipos de actividad empresarial permitidos y asociados a políticas de comercio justo.
- Ciudad con planes educacionales en materia de sustentabilidad. La ciudad debe, tanto a nivel organizacional como individual, incorporar planes educacionales y de acción sustentable en instituciones públicas.

V.- SÍNTESIS Y PRINCIPALES HALLAZGOS

En los conversatorios realizados en Valdivia la noción de sustentabilidad emerge como un conjunto de ideas que entregan lineamientos éticos para la co-construcción entre los distintos actores de la ciudad en miras de lograr un desarrollo urbano integral y complejo. Que permita alcanzar de forma autónoma la satisfacción de necesidades materiales y emocionales del ser humano que habita la ciudad, pero que a la vez cuide y sea amable con el entorno urbano con el fin de preservarlo para las generaciones futuras.

En este marco, los participantes identificaron una serie de temas urgentes y pendientes que requieren atención conjunta de todos los actores de Valdivia. Entre ellos se menciona la falta de reconocimiento, inequidad de la distribución espacial y deficiente resguardo de áreas verdes urbanas, relevando la problemática de los humedales, principales hitos ecológicos afectados por esta situación.

Otro tema considerado relevante y urgente por los participantes, fue la marginalización del desarrollo de la ciudad a la que se ven afectados los sectores más pobres y periféricos de la zona sur de Valdivia. En ese sentido, plantean la urgencia de un sistema de transporte que democratice la ciudad, y que a la vez desincentive el uso de vehículos particulares a favor de medios alternativos y menos contaminantes, permitiendo a los habitantes la accesibilidad a todos los servicios y equipamientos de Valdivia.

Se mencionan como temas menos urgentes, pero de acuerdo a los actores no por eso menos importantes, la contaminación atmosférica de la ciudad por el uso de leña verde durante el invierno para la calefacción domiciliaria, y la tensión existente entre la ciudad y las plantaciones forestales periurbanas que rodean la cuenca Llancahue que abastece de agua a Valdivia. Causando, como dicen los participantes, escasez hídrica en la ciudad algunos meses del año.



CEDEUS

Centro de Desarrollo
Urbano Sustentable

Cuestionan los participantes de los conversatorios la forma e instancia en que se comunican actualmente los proyectos de desarrollo urbano. Dan cuenta de una baja participación de la ciudadanía en la visualización, formulación e implementación del desarrollo urbano de la ciudad aun existiendo una sociedad civil activa, lo que podría repercutir en otro punto que mencionan: no existe una identidad “valdiviana” ni una imagen de ciudad común y compartida en que converjan los habitantes. La situación de ausencia de identidad compartida es un riesgo para preservar o aprovechar en plenitud ciertas fortalezas que se identifican en la ciudad, como la escala humana que presenta y el patrimonio natural, construido e intangible que posee.

Por otro lado, la ausencia de identidad y de instancias de participación ciudadana vinculante son barreras a sortear para alcanzar esas cualidades que debiese tener un Valdivia sustentable en 20 o 30 años más, siendo una ciudad con identidad local, que posea planes educacionales en materia de sustentabilidad y un transporte público democrático y alternativo al vehículo particular; con un patrimonio natural resguardado, inclusivo y equitativo; con un parque industrial planificado; y donde el máximo ente resolutivo de la ciudad sea un Consejo Ciudadano representativo.