

# El valor de los Humedales Urbanos

## *En tiempos del Cambio Climático*

**Alfonso De Urresti Longton, Senador**  
**Agosto de 2019**



Humedal Llantén,  
Puerto Montt

**Proyecto de ley que “Modifica diversos  
cuerpos legales con el objetivo de proteger  
los humedales urbanos”**

**(Boletín 11256-12)**

# Origen: La demanda ciudadana



# Algunos hitos en el camino a la ley

- **Abril 2015:** Primer conversatorio sobre humedales en Valdivia. Se releva la importancia de humedales, especialmente los urbanos, y la urgencia de adoptar medidas para protegerlos.
- **Mayo 2016:** Junto a José Araya, del Observatorio Ciudadano, solicitamos a la Contraloría Regional fiscalizar intervención del Humedal en Isla Teja.
- **2017:** En tramitación del proyecto del Servicio de Biodiversidad ingresamos indicaciones para incluir humedales urbanos dentro de la definición de humedal (que fue aprobada) y crear nuevas categorías de protección (reserva natural urbana, humedal de importancia local, regional y nacional), que fueron rechazadas.
- **6 de junio de 2017:** Presentamos el proyecto de ley para proteger los humedales urbanos, luego que fueran dejados fuera del proyecto SBAP. El proyecto fue firmado además, por la senadora Allende y los senadores Víctor Pérez y Patricio Walker.
-

# Algunos hitos en el camino a la ley

- **14 de Agosto de 2018.** PL Humedales Urbanos es aprobado en general, por 35 votos a favor, en el Senado.
- **15 de agosto de 2018:** Gobierno lanza Plan Nacional de Protección de Humedales para que 40 de ellos pasen a categorías de protección (Santuario de la Naturaleza, Parque Natural o Área Protegida), con el objeto de detener el deterioro de estas áreas y preservar su biodiversidad.
- **27 de agosto 2018:** Corte Suprema acoge recurso de protección de JJVV Jardín Oriente 3, Agrupación por los Humedales y Sociedad Educacional Winkler Contreras, contra Inmobiliaria GPR Puerto Varas, Inmobiliaria Socovesa del Sur y Serviu de Los Lagos; reconoce que cuerpo de agua existente en el lugar es un humedal (Llantén); y, entre otras medidas, establece plazo de 3 años para que colegio “Da Vinci School”, sea reubicado.

# Algunos hitos en el camino a la ley

- **25 de septiembre de 2018:** PL Humedales Urbanos se vota en general en la sala del Senado, siendo aprobada idea de legislar: 35 votos a favor y ningún voto en contra.
- **16 de octubre de 2018:** Se votan las indicaciones del PL Humedales Urbanos en Comisión Medio Ambiente del Senado.
- **16 de octubre de 2018:** Presentamos Proyecto de Acuerdo que solicita al Ejecutivo apoyar la postulación, ante la Secretaría de Ramsar, para acreditar a Valdivia como “Ciudad Humedal”, con apoyo de 22 senadores.
- **7 de Noviembre de 2018:** PL Humedales Urbanos fue aprobado en particular en la Sala del Senado por 29 votos a favor y 1 abstención.

# Algunos hitos en el camino a la ley

- **17 de octubre 2018:** Aprobación del Proyecto de Acuerdo “Ciudad Humedal” por 19 votos a favor y 2 abstenciones.
- **21-25 Octubre 2018:** Participamos en la COP 13 de Ramsar en Dubai, cuyo lema central para ese año fue: “Humedales para un futuro urbano sostenible”.
- **23 de Abril de 2019:** PL Humedales Urbanos aprobado en general en Cámara de Diputados, por 126 votos a favor y 2 abstenciones (Mellado y Paulsen, ambos RN).
- **5 de Junio 2019.** PL Humedales Urbanos aprobado en particular, con modificaciones: 140 votos a favor, 2 en contra (Jurgensen y Paulsen, ambos RN) y 3 abstenciones (L. Pérez, Ratgheb y Schalper, todos RN).
- **2 de Julio de 2019.** PL Humedales Urbanos. Inicio del tercer trámite. Comisión de Medio Ambiente del Senado.



# Humedales Urbanos en el mundo



***“Cuando se conservan y se utilizan de manera sostenible, los humedales urbanos pueden aportar diversos beneficios económicos, sociales y culturales. Son terrenos valiosos, no baldíos y por lo tanto se deben integrar en los planes de desarrollo y gestión de las ciudades.***

***«Alentamos a las ciudades a adoptar políticas y medidas que contribuyan a conservar los humedales urbanos. Ya existen ejemplos exitosos de ciudades que se han comprometido a utilizar sus humedales de forma sostenible».***

**Martha Rojas Urrego  
Secretaria de la Convención Ramsar  
Mensaje Día Mundial de los Humedales 2018**

## El caso de Boston, EEUU

“En 1972, el Cuerpo de Ingenieros del Ejército de EE.UU llegó a la conclusión de que los humedales en planicies de inundación eran tan efectivos para el control de inundaciones que, en lugar de construir costosas estructuras, comenzó a adquirirlos para proteger la ciudad de Boston. Demostraron que la eliminación y canalización de la zona de humedales en la cuenca río Charles, aumentaría los daños por inundación en US\$17 millones por año”.

*Libro “Desde el Sur: Perspectivas Globales  
sobre el Paisaje y Territorio”.  
International Landscape Collaborative / UDD*

## El caso de Toronto, Canadá

**“A medida que Toronto se expandió sobre tierras agrícolas a lo largo del siglo XX, el desarrollo suburbano centrado en el automóvil impermeabilizó gran parte del paisaje natural de la cuenca. El río Don fue canalizado para prevenir inundaciones frecuentes. Con los años, la distintiva costa poblada de humedales y el banco de arena se transformaron, por medio de oleadas sucesivas de rellenos, para albergar infraestructuras de transporte, ferrocarril, carreteras, industria y desarrollo urbano. Como resultado de la urbanización y la impermeabilización de la cuenca, las inundaciones se hicieron más severas.”**

*“Repensando los paisajes urbanos como infraestructura crítica:  
Un marco paisajístico potencial para Toronto”*

*Libro “Desde el Sur: Perspectivas Globales sobre el Paisaje y Territorio”.*

## El caso de Toronto, Canadá

“En 1954, el huracán Hazel causó inundaciones catastróficas a lo largo de los valles urbanizados de los ríos Don y Humber, con daños por más de \$1.000 millones de dólares del 2016, 81 vidas perdidas y 1.900 familias sin hogar. Se dio un paso significativo para frenar la expansión suburbana con el Plan de Conservación de Oak Ridges Moraine en 2001 y el Plan de Cinturón Verde en 2005, definiendo áreas de conservación en zonas agrícolas y bosques para establecer un límite al crecimiento urbano y mantener el carácter paisajístico, los servicios ecosistémicos y viabilidad agrícola de los paisajes circundantes.”

*“Repensando los paisajes urbanos como infraestructura crítica: Un marco paisajístico potencial para Toronto”*

*Libro “Desde el Sur: Perspectivas Globales sobre el Paisaje y Territorio”.*

## El caso de Calcuta, India

“En 1972, alrededor de 6.000 hectáreas de humedales históricos fueron gradualmente rellenados para desarrollar el Municipio de Salt Lake. En 1980, se perdieron más humedales por la construcción de una carretera. Fue sólo gracias a un fallo de la High Court, impulsado por activistas en 1992, que se prohibieron las conversiones de suelo en los humedales para desarrollo inmobiliario. Desde el reconocimiento de los East Kolkata Wetlands por la Convención Ramsar, el gobierno creó el 2006 la Autoridad de Gestión de Humedales, a través de una ley.”

*“Mapeando una agenda de planificación del paisaje para los Humedales del Este de Calcuta”*

*Libro “Desde el Sur: Perspectivas Globales sobre el Paisaje y Territorio”.*



**La participación de las  
comunidades en defensa de los  
humedales**

**“La participación del público en el manejo de los humedales y la toma de decisiones al respecto es un elemento esencial para el éxito. El 74% de las Partes sostiene que promueven la participación de los interesados directos en la toma de decisiones sobre los humedales, y el 64% requieren la participación de los interesados directos locales en la designación y manejo de los sitios Ramsar. Esto puede incluir manejo basado en la comunidad.”**

*“Perspectiva mundial sobre los humedales: Estado de los humedales del mundo y sus servicios a las personas.”*

*Secretaría de la Convención de Ramsar 2018*

**“Los humedales también reciben el apoyo de voluntarios. En 2015, 800.000 voluntarios recogieron más de 8,1 millones de kilogramos de basura de áreas costeras de todo el mundo (Ocean Conservancy, 2016). En algunos países, el público también inicia acciones judiciales para garantizar que los gobiernos cumplan sus obligaciones en relación con los humedales. En 2017, en respuesta a una causa judicial de interés público, la Corte Suprema de la India ordenó que se hiciera un inventario nacional de casi 200.000 humedales.”**

*“Perspectiva mundial sobre los humedales: Estado de los humedales del mundo y sus servicios a las personas.”*

*Secretaría de la Convención de Ramsar 2018*



## “Ciencia ciudadana”

“No todos los conocimientos requeridos para el manejo de los humedales y la formulación de políticas al respecto requieren un seguimiento costoso y sofisticado. Con los avances tecnológicos, la recopilación de datos eficaz en función del costo por medio de voluntarios, también denominada “ciencia ciudadana”, es cada vez más factible y ofrece una opción en crecimiento para abordar las lagunas de información”.

*“Perspectiva mundial sobre los humedales: Estado de los humedales del mundo y sus servicios a las personas.”*

*Secretaría de la Convención de Ramsar 2018*

Identificación de problemas

Vía 1  
Adquisición de datos científicos

Vía 2  
Promoción de participación y aportaciones del público

Formulación de políticas

Ciencia ciudadana

Información científica

Aportaciones del público

Participación del público

Toma de decisiones

Gestión de recursos naturales/  
Decisión normativa

Manejo/Resultados de la política

Adopción de políticas

Aplicación de políticas



**RED NACIONAL DE  
HUMEDALES**  
DECLARACIÓN PÚBLICA

La Red Nacional de Humedales, que agrupa a organizaciones desde Arica a Punta Arenas de larga trayectoria, viene a manifestar a toda la población chilena, autoridades y opinión pública internacional, nuestra máxima preocupación, alerta y rechazo por la preocupante continuidad y reincidencia de acciones de destrucción de humedales a lo largo del país durante estos últimos meses del año 2019 que ponen a un número elevado de estos ecosistemas en riesgo de desaparición.

A pesar del mayor reconocimiento que han obtenido Los Humedales por la Convención internacional Ramsar suscrita por Chile, y pese a los discursos ambientales de autoridades en torno al Cambio Climático, donde los humedales se transforman en protagonistas para la adaptación y mitigación, en la planificación y gestión del territorio nacional priman los intereses de empresarios cuyas acciones de destrucción de humedales se han acelerado en los últimos meses. Nombramos sólo algunos casos nacionales urgentes y alarmantes, para dar algunos ejemplos:

- Humedal Vasco da Gama, comuna de Hualpén: el Concejo Municipal revirtió la aceptación de observaciones ciudadanas favoreciendo intereses de la empresa inmobiliaria VALMAR que había iniciado acciones judiciales contra el Municipio por atender aquellas observaciones sociales.
- En la desértica Arica, este 30 de julio 2019, el Municipio y su Concejo decide el destino del Humedal del Río Lluta, amenazado hoy por un proyecto inmobiliario y otro vial del MOP (Ruta A-210).
- En Tunquén, el propio Consejo de Monumentos Nacionales reduce el polígono del Santuario de la Naturaleza.
- En Punta Arenas un proyecto vial amenaza a lo que porfiadamente vecinos y naturaleza aliados han logrado rescatar del Humedal Tres Puentes.

La tramitación de la [Ley de Humedales Urbanos](#), que simplemente incorpora en la legislación la existencia de estos ecosistemas y establece un mecanismo para que municipios puedan postular a reconocer humedales, ha sufrido cuestionamientos y ataques abiertos desde los Ministros de Obras Públicas, Vivienda, Transporte y Energía quienes presentaron su rechazo al proyecto de Ley ante la [Comisión de Medio Ambiente y Bienes Nacionales del Senado](#) porque consideran que se opone al crecimiento económico .

**Humedal Vasco de Gama, Hualpén**



**Humedal de Tunquén, Valparaíso**



**Humedal Desembocadura Río Lluta, Arica**



**Humedal Tres Puentes, Punta Arenas**



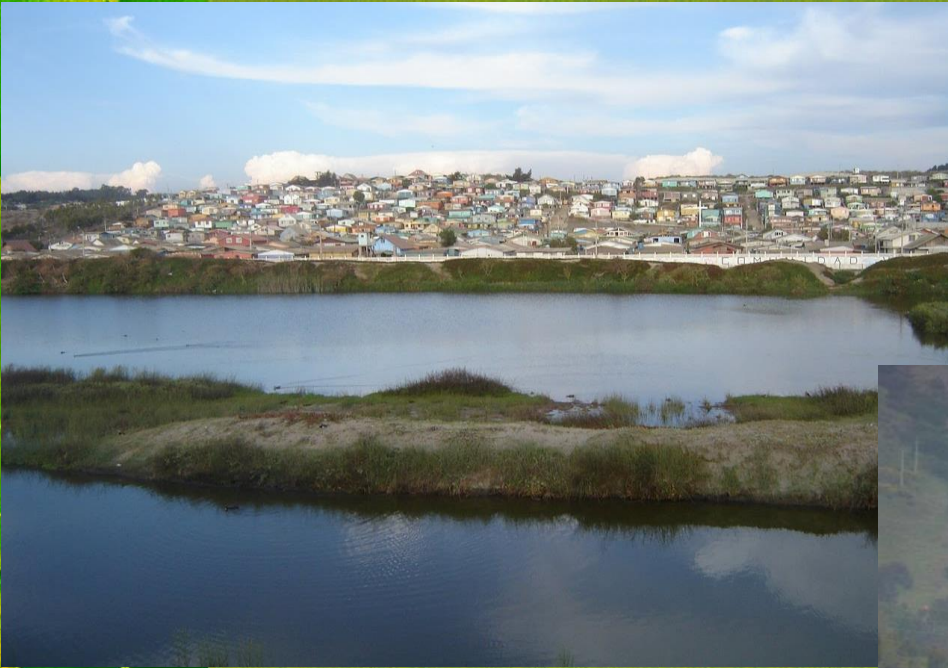


**Lo que se viene después de la Ley  
de Humedales Urbanos**

# Proyectos relacionados en trámite

- **Sobre protección ambiental de las turberas.** Boletín N° 12017-12. Ingresado a trámite el 14 de Agosto, 2018. (Goic, Aravena, Chahuán, Ordenes, De Urresti).
- **Establece el Día Nacional de los Humedales.** Boletín N° 12326-12. Ingresado a trámite el 18 de Diciembre de 2018. (Bianchi, Galilea, Prohens, Quinteros, De Urresti)
- **Proyecto de ley que prohíbe actividades en humedales y zonas aledañas (fuegos artificiales).** Boletín N° 12484-12. Ingresado a trámite el 20 de Marzo de 2019. (Chahuán, Girardi, Ordenes, Prohens, De Urresti).

*Humedal de Cartagena*



*Humedal del Río Maipo, Santo Domingo*



**Muchas gracias!**